

## 4. POLITICA Y ECONOMIA

### PERSPECTIVAS Y DIFERENCIAS CONCEPTUALES ENTRE SEGURIDAD ALIMENTARIA, GOBERNANZA Y SOBERANÍA ALIMENTARIA

*Edú Ortega-Ibarra<sup>1</sup>, Ilse Haide Ortega-Ibarra<sup>2</sup>*

<sup>1</sup>Estudiante de Doctorado en Gobierno Electrónico en Universidad de la Sierra Sur. Profesor Investigador T.C. (en Licenciatura) en Universidad del Istmo. <https://orcid.org/0000-0002-6504-7366> <sup>2</sup>Profesora Investigadora T. C. Coordinadora General del Centro de Investigación en Alimentación y Nutrición. Universidad del Istmo. <https://orcid.org/0000-0002-1104-2949>

Guillermo Rojas Mijangos s/n, Cd Universitaria, 70800 Miahuatlán de Porfirio Díaz, Oaxaca. [eo@unsis.edu.mx](mailto:eo@unsis.edu.mx)

**Palabras clave:** Seguridad alimentaria, Gobernanza alimentaria, Soberanía alimentaria, Sistemas alimentarios sostenibles

#### Introducción

La alimentación es una necesidad básica y un derecho fundamental, pero asegurar que todas las personas tengan acceso a alimentos nutritivos, suficientes y adecuados es un desafío complejo que involucra múltiples dimensiones y actores. En este contexto, los conceptos de Seguridad Alimentaria, Gobernanza Alimentaria y Soberanía Alimentaria han emergido como marcos teóricos y prácticos para abordar este desafío desde diferentes perspectivas. Este ensayo busca explorar y diferenciar estos conceptos, analizando sus implicaciones y cómo pueden complementarse para construir sistemas alimentarios más justos y sostenibles.

#### Seguridad Alimentaria

La Seguridad Alimentaria, según la definición de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), se alcanza cuando todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades dietéticas y preferencias alimentarias para una vida activa y saludable. Esta definición abarca cuatro dimensiones principales: disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad.<sup>1-3</sup>

La seguridad alimentaria es un concepto fundamental que abarca varias dimensiones críticas para garantizar que todas las personas tengan acceso a alimentos adecuados en todo momento. Las principales dimensiones de la seguridad alimentaria incluyen la disponibilidad, el acceso, la utilización y la estabilidad de los alimentos. Estas dimensiones son esenciales para entender y abordar los desafíos relacionados con la alimentación a nivel local y global, asegurando que los sistemas alimentarios sean resilientes y sostenibles. A continuación, se exploran estas dimensiones<sup>1-3</sup> con más detalle:

*a) Disponibilidad:* Se refiere a la suficiencia de alimentos disponibles a nivel nacional o local a través de la producción doméstica, las importaciones y las reservas alimentarias.

*b) Acceso:* Implica la capacidad de las personas para adquirir alimentos adecuados, lo que depende de factores económicos (ingresos y precios) y de infraestructura (mercados y transporte).

*c) Utilización:* Se refiere a la correcta utilización biológica de los alimentos, que depende de una dieta equilibrada, agua potable, saneamiento y atención médica.

d) Estabilidad: Involucra la consistencia en la disponibilidad, el acceso y la utilización de alimentos a lo largo del tiempo, sin interrupciones debidas a factores como crisis económicas, conflictos o desastres naturales.

### **Gobernanza Alimentaria**

La Gobernanza Alimentaria se refiere a los procesos, estructuras y mecanismos mediante los cuales se toman decisiones y se implementan políticas relacionadas con los sistemas alimentarios. Este concepto enfatiza la importancia de la participación de múltiples actores, incluyendo gobiernos, organizaciones internacionales, sector privado, sociedad civil y comunidades locales, en la formulación y ejecución de políticas alimentarias.<sup>7-10</sup>

La gobernanza alimentaria es un enfoque integral que se enfoca en cómo se toman las decisiones y se implementan las políticas relacionadas con los sistemas alimentarios. Este enfoque enfatiza la importancia de la participación de múltiples actores, la transparencia en los procesos, la responsabilidad de los involucrados y la coherencia en las políticas. Estos principios son esenciales para crear sistemas alimentarios que sean justos, inclusivos y sostenibles, y que respondan eficazmente a las necesidades y derechos de todas las personas, especialmente las más vulnerables. A continuación, se exploran estos principios<sup>11-13</sup> con más detalle:

e) Participación: La gobernanza alimentaria promueve la inclusión de una amplia gama de actores en la toma de decisiones, asegurando que las voces de todos los interesados, especialmente los más vulnerables, sean escuchadas.

f) Transparencia: Implica la apertura en los procesos de toma de decisiones y la disponibilidad de información para el público, lo cual es importante para generar confianza y rendición de cuentas.

g) Responsabilidad: Los actores involucrados en la gobernanza alimentaria deben ser responsables de sus acciones y decisiones, y deben rendir cuentas a las personas y comunidades a las que sirven.

h) Coherencia: Las políticas alimentarias deben ser coherentes y estar alineadas con otros objetivos de desarrollo, como la salud, el medio ambiente y el desarrollo económico.

La gobernanza alimentaria reconoce que los desafíos relacionados con los sistemas alimentarios son multifacéticos y requieren enfoques integrados y colaborativos. La buena gobernanza alimentaria busca no solo mejorar la seguridad alimentaria, sino también promover la sostenibilidad, la equidad y la resiliencia de los sistemas alimentarios.

### **Soberanía Alimentaria**

La Soberanía Alimentaria es un concepto desarrollado por el movimiento internacional La Vía Campesina y se define como el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas y estrategias sostenibles de producción, distribución y consumo de alimentos, que respeten su cultura y su derecho a alimentos verdaderamente accesibles, nutritivos y culturalmente adecuados. La soberanía alimentaria se centra en el control local y comunitario sobre los recursos y la toma de decisiones en el sistema alimentario.<sup>14-16</sup>

En el contexto de la soberanía alimentaria, se destacan principios fundamentales que guían la formulación de políticas y prácticas en los sistemas alimentarios. Este enfoque sostiene que el acceso a alimentos nutritivos y culturalmente adecuados es un derecho humano esencial. Además, promueve el control local sobre la producción y consumo de alimentos, priorizando la agricultura familiar y comunitaria frente a la agroindustria y el comercio global.

La sostenibilidad es otro pilar central, impulsando prácticas agrícolas que preserven el medio ambiente y la biodiversidad. Asimismo, la soberanía alimentaria aboga por la justicia social mediante políticas que fortalezcan a pequeños agricultores, pescadores y comunidades rurales, promoviendo la equidad y la justicia social en los sistemas alimentarios. A continuación, se presentan elementos 17-19 clave que integran a la Soberanía Alimentaria

i) Derecho a la alimentación: La soberanía alimentaria sostiene que el acceso a alimentos nutritivos y culturalmente apropiados es un derecho humano fundamental.

j) Control local: Promueve la descentralización de la producción y el consumo de alimentos, dando prioridad a la agricultura familiar y comunitaria sobre la agroindustria y el comercio global.

k) Sostenibilidad: Fomenta prácticas agrícolas sostenibles y agroecológicas que protejan el medio ambiente y la biodiversidad.

l) Justicia social: Aboga por políticas que apoyen a los pequeños agricultores, pescadores y comunidades rurales, y que promuevan la equidad y la justicia social.

La soberanía alimentaria desafía las estructuras de poder y las políticas neoliberales que dominan el sistema alimentario global, promoviendo en su lugar un modelo basado en la equidad, la justicia y la sostenibilidad. Este concepto pone en el centro a las personas y sus comunidades, defendiendo su derecho a definir sus propios sistemas alimentarios de acuerdo con sus necesidades y contextos locales.

### Diferencias, coincidencias y elementos integrativos

Las siguientes tablas (ver tabla 1 y 2) exploran flancos fundamentales en Seguridad Alimentaria, Gobernanza Alimentaria y Soberanía Alimentaria. Cada uno de estos enfoques aborda aspectos distintos pero complementarios para garantizar la disponibilidad, el acceso y la sostenibilidad de los sistemas alimentarios a nivel global y local. Se detallan los actores involucrados en cada dimensión, así como las políticas y prácticas asociadas que buscan fortalecer la seguridad y la equidad alimentaria en diversas comunidades y contextos socioeconómicos.

Tabla 1. Diferencias en Enfoques, Actores y Políticas en Seguridad, Gobernanza y Soberanía Alimentaria

<b>Tópico</b>	<b>Enfoque y Alcance</b>	<b>Actores Involucrados</b>	<b>Políticas y Prácticas</b>
<b>Seguridad Alimentaria</b>	Se centra en garantizar la disponibilidad y el acceso a alimentos suficientes y nutritivos, abordando principalmente la producción y distribución de alimentos.	Gobiernos, organizaciones internacionales y sector privado son los principales actores.	Políticas de producción y distribución de alimentos, programas de asistencia alimentaria, mejora de infraestructuras.
<b>Gobernanza Alimentaria</b>	Se enfoca en los procesos y mecanismos de toma de decisiones, promoviendo la participación y la rendición de cuentas de múltiples actores en el sistema alimentario.	Incluye una amplia gama de actores, incluyendo gobiernos, sociedad civil, sector privado y comunidades locales.	Procesos participativos de toma de decisiones, transparencia y rendición de cuentas, coherencia de políticas.

<b>Soberanía Alimentaria</b>	Se prioriza el control local y comunitario sobre los sistemas alimentarios, defendiendo el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas alimentarias.	Se centra en las comunidades locales, pequeños agricultores y movimientos sociales.	Apoyo a la agricultura familiar, prácticas agroecológicas, descentralización y control local.
------------------------------	---	---	---

Tabla 2. Comparación de Enfoques en Seguridad, Gobernanza y Soberanía Alimentaria

Aspecto	Seguridad Alimentaria	Gobernanza Alimentaria	Soberanía Alimentaria
<b>Definición principal</b>	Acceso físico y económico a alimentos suficientes; principalmente	Procesos de toma de decisiones y políticas	Derecho a definir políticas y estrategias alimentarias
<b>Enfoque</b>	Disponibilidad, acceso, utilización y estabilidad	Participación, transparencia, responsabilidad	Control local, sostenibilidad, justicia social
<b>Actores principales</b>	Gobiernos, organizaciones internacionales	Gobiernos, sociedad civil, sector privado, comunidades locales	Comunidades locales, pequeños agricultores, movimientos sociales
<b>Políticas y prácticas</b>	Aumento de producción, mejoras en distribución	Procesos participativos, coherencia de políticas	Apoyo a agricultura familiar, prácticas agroecológicas
<b>Objetivo principal</b>	Garantizar acceso a alimentos suficientes y adecuados	Mejorar procesos de toma de decisiones	Defender derechos y control locales sobre sistemas alimentarios
<b>Énfasis en la comunidad</b>	Menor centrado en asegurar suministros de alimentos	Moderado, enfocado en participación y transparencia	Mayor, enfocado en empoderar comunidades locales

<b>Contexto global</b>	<b>Amplio, preocupación por la disponibilidad global</b>	<b>Internacional, preocupación por la gobernanza global</b>	<b>Local y global, lucha contra políticas hegemónicas</b>
------------------------	--	---	---

Elaboración propia.

### Conclusión

La Seguridad Alimentaria, la Gobernanza Alimentaria y la Soberanía Alimentaria son conceptos interrelacionados pero distintos, cada uno aportando una perspectiva única sobre cómo abordar el complejo desafío de garantizar el acceso a alimentos adecuados para todos. Mientras que la Seguridad Alimentaria se centra en la suficiencia y el acceso a alimentos, la Gobernanza Alimentaria destaca la importancia de procesos de toma de decisiones inclusivos y responsables, y la Soberanía Alimentaria defiende el control local y comunitario sobre los sistemas alimentarios.

Integrar estas perspectivas puede ofrecer un enfoque más holístico y efectivo para construir sistemas alimentarios más justos, sostenibles y resilientes. La cooperación entre los diferentes actores y la combinación de políticas y prácticas que promuevan la seguridad, la gobernanza y la soberanía alimentaria pueden contribuir significativamente a enfrentar los desafíos alimentarios del siglo XXI.

### Agradecimientos

E.O.I. (Número de CVU: 562367), designado como beneficiario de la Beca Nacional para Estudios de Posgrado otorgada por el Consejo Nacional de Humanidades, Ciencias y Tecnologías (CONAHCYT).

### Referencias

1. Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2006). Food security (Policy Brief Issue 2). FAO's Agriculture and Development Economics Division, with support from the FAO Netherlands Partnership Programme (FNPP) and the EC-FAO Food Security Programme.
2. Clay, E. (2002). Trade and food security: Conceptualizing the linkages. Paper presented at the FAO Expert Consultation on Trade and Food Security, Rome, Italy, 11-12 July 2002. Overseas Development Institute.
3. Peng, W., & Berry, E. M. (2019). The concept of food security. In P. Ferranti, E. M. Berry, & J. R. Anderson (Eds.), *Encyclopedia of Food Security and Sustainability* (Vol. 2, pp. 1-7). Elsevier.
4. Food Security Cluster. (2023). 2.3 What is food security? In *Food Security Cluster Handbook*. <https://handbook.fscluster.org/docs/23-what-is-food-security>
5. Boratyńska, K., & Huseynov, R. T. (2017). An innovative approach to food security policy in developing countries [Enfoque innovador a la política de seguridad alimentaria en los países en vías de desarrollo]. *Journal of Innovation & Knowledge*, 2(1), 39-44.
6. FAO, IFAD, UNICEF, WFP, & WHO. (2023). *The state of food security and nutrition in the world 2023: Urbanization, agrifood systems transformation and healthy diets across the rural-urban continuum*. Rome, FAO.

7. Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2024). Food governance mechanisms. In Urban food agenda. FAO.
8. UN Food Systems Summit. (s.f.). Governance of food systems transformation: Policy brief.
9. Clancy, K. (2014). Digging deeper: Bringing a systems approach to food systems: Food system governance. *Journal of Agriculture, Food Systems, and Community Development*, 4(2), 3-6.
10. Triboi, R., Rotaru, I., & Pasărel, A. (2023). EAA on Food Interim Report EX-ANTE ASSESSMENT ON THE FOOD THEMATIC AREA - Final Report. Initial draft: 05.06.2023. First revision: 25.06.2023. Final version: 30.06.2023. European Urban Initiative, European Commission.
11. Oñederra-Aramendi, A., Begiristain-Zubillaga, M., & Cuellar-Padilla, M. (2023). Characterisation of food governance for alternative and sustainable food systems: A systematic review. *Agricultural Economics*, 11, 18.
12. UNEP, FAO, & UNDP. (2023). Rethinking our food systems: A guide for multi-stakeholder collaboration. Nairobi, Rome, and New York.
13. Levkoe, C. Z., Andrée, P., Ballamingie, P., Tasala, K., Wilson, A., & Korzun, M. (2023). Civil society engagement in food systems governance in Canada: Experiences, gaps, and possibilities. *Journal of Agriculture, Food Systems, and Community Development*, 12(2), 267-286. <https://doi.org/10.5304/jafscd.2023.122.005>
14. La Via Campesina. (2003, January 15). FAO & The Committee on World Food Security (CFS) | Food Sovereignty | Trade Markets and Income: Food sovereignty explained.
15. Patel, R. (Guest Editor). (2009). Food sovereignty. *The Journal of Peasant Studies*, 36(3), 663-706.
16. Beuchelt, T. D., & Virchow, D. (2012). Food sovereignty or the human right to adequate food: Which concept serves better as international development policy for global hunger and poverty reduction? *Agriculture and Human Values*, 29(2), 259-273.
17. Pimbert, M. (2009). Towards Food Sovereignty. *Gatekeeper*, 141, November 2009.
18. Dessì, A., Nonne, M. F., Nonne, P., & Forno, S. (2009). Food Sovereignty - Brief outline of the basic concepts.
19. Rodríguez Gómez, G. (2007). Imaginar la soberanía alimentaria y las oportunidades para las agriculturas del México globalizado. *Desacatos*, (25), 101-114.