

2. AMBIENTE, NUTRICIÓN Y ALIMENTACIÓN

ESTADO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MUNDO

Rebeca Monroy-Torres, PhD¹, Alin J. Palacios-Fonseca, PhD², Elena Flores-Guillén, PhD³,
Gabriela Cilia-López, PhD³, Alfredo Pérez-Jácome, McS³

Red de Observatorios Universitarios de Seguridad Alimentaria y Nutricional

¹ *Observatorio Universitario de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Estado de Guanajuato (OUSANEG).
Universidad de Guanajuato.*

² *Observatorio Universitario de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Estado de Colima (OUSANEC).
Universidad de Colima.*

³ *Observatorio Universitario de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Estado de Chiapas (OUSANECH).
Universidad de Ciencias y Artes de Chiapas.*

⁴ *Observatorio Universitario de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Estado de San Luis Potosí
(OUSANESLP). Universidad de San Luis Potosí.*

Contacto: rmonroy79@gmail.com

Palabras clave: seguridad alimentaria, indicadores, políticas públicas, observatorios.

Evolución del término de seguridad alimentaria

Como resultado de los efectos derivados de la segunda guerra mundial en la alimentación en el año de 1943, 44 países se reunieron con el objetivo de liberar a la población de la miseria enfatizando la importancia de la alimentación y la agricultura. Concluyeron que *“la liberación de la miseria implicaba un suministro seguro, suficiente y adecuado de alimentos para cada hombre, mujer y niño, en donde seguro se refería a la accesibilidad de los alimentos, suficiente a la suficiencia cuantitativa del suministro de alimentos y adecuado al contenido de nutrientes del suministro de alimentos”*. (CFS/2012/39). A partir de entonces el concepto de Seguridad alimentaria y nutricional inicio su proceso evolutivo.

En la década de los 70 una crisis alimentaria de magnitud mundial llevo a una reunión en donde se propuso una definición de seguridad alimentaria enfocada al suministro de alimentos: *“Disponibilidad en todo momento de suficientes suministros mundiales de alimentos básicos para sostener el aumento constante del consumo de alimentos y compensar las fluctuaciones en la producción y los precios”* (CMA, 1974). Entre 1980 y 1990 bajo los principios de Amartya Sen se puntualiza los determinantes de acceso económico como un derecho de las personas, particularmente en condición de pobreza ya que las limita en el acceso y consumo de alimentos. En 1990, en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación se propuso el siguiente concepto de seguridad alimentaria: *“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”* (CMA, 1996).

A finales del siglo XX y principios del siglo XXI un mayor número de participantes en términos de países, estados, instituciones nacionales e internacionales contribuyeron a una ampliación y diversidad del concepto; en el caso de la región de las Américas, el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP) destaca el concepto de la seguridad alimentaria y nutricional de la siguiente forma: *“La Seguridad Alimentaria y Nutricional es un estado en el cual las personas gozan, en forma oportuna y permanente,*

de acceso a los alimentos que necesitan, en cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización, garantizándoles un estado de bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo” (INCAP, PP/NT/009). Este último concepto da un avance en el año 2011 en la política nacional de seguridad alimentaria con un enfoque holístico, definido como: “El derecho de todas las personas a gozar de una forma oportuna y permanente de acceso físico, económico y cultural a una alimentación en la cantidad y calidad adecuadas, que les garantiza una vida saludable y que contribuya a su desarrollo productivo y digno, en condiciones equitativas, sin comprometer el desarrollo económico y la sustentabilidad del medio ambiente” (Hidalgo, Ana, 2015).

Indicadores de la seguridad alimentaria

Los indicadores de la seguridad alimentaria se enmarcan en sus cuatro dimensiones: acceso, disponibilidad, utilización y estabilidad. La disponibilidad se refiere a la cantidad y variedad de alimentos con que cuenta un país, región, municipio y comunidad ya sean cultivados, importados o donados. La disponibilidad de alimentos está estrechamente ligada a la producción, la importación, la exportación y el manejo de los alimentos. El acceso se refiere a la posibilidad que tienen los individuos o familias para adquirir los alimentos ya sea por medio de su capacidad para producirlos y/o comprarlos o mediante transferencias o donaciones. La utilización es la capacidad de la población para seleccionar, almacenar, preparar, distribuir en la familia y consumir los alimentos que requiere el organismo. La utilización está íntimamente relacionada con las costumbres, creencias, conocimientos y nivel educativo de la población. Finalmente, la estabilidad se refiere al mantenimiento del acceso, la disponibilidad y la utilización en el tiempo.

Los componentes de la seguridad alimentaria y sus indicadores se han visto comprometidos desde el inicio de la pandemia por SARS-COVID19. Los sistemas alimentarios a nivel mundial y local se han visto afectados, aunado al desempleo y la pobreza que se han incrementado a nivel mundial. La disponibilidad de alimentos ha cambiado a corto plazo en algunos casos por las compras de pánico y también ha habido problemas por la disponibilidad a largo plazo (Galanakis, 2020). La pandemia de COVID-19 amenaza la accesibilidad de los alimentos por el incremento en el precio de los alimentos y el desempleo. También ha afectado la distribución de asistencia alimentaria, el acceso al transporte público y la escasez de ciertos productos. En términos de utilización, los informes de mercado indican cambios generalizados en los comportamientos de compra de alimentos (Niles et al., 2020).

Más de 2,000 millones de personas en el mundo no tienen acceso regular a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes. Esto se refleja en la combinación de dietas pobres y estilos de vida sedentarios que han conducido al incremento de las tasas de sobrepeso y obesidad en el mundo (FAO, 2020). Con todas las comorbilidades asociadas a las tasas de defunción por COVID-19 (sobrepeso, obesidad, diabetes, hipertensión), el insistir en la implementación de estrategias que promuevan el consumo de dietas variadas y nutritivas ha tomado interés a nivel mundial. La utilización es una de las dimensiones que ha tomado relevancia como uno de los pilares importantes para enfrentar una pandemia como la de COVID-19. El consumo de alimentos ricos en vitaminas como frutas y verduras fortalece el sistema inmunológico para ayudar a combatir enfermedades. Por ejemplo, se sabe que el ácido ascórbico (vitamina C) juega un papel importante en la función inmunológica. Otros alimentos como zanahorias, espinacas y hojas verdes son ricos en vitamina A que desempeña un papel esencial la función inmunológica y reduce la susceptibilidad a las

infecciones (Galanakis, 2020). Esto, aunado a los beneficios en salud relacionados con el consumo de una dieta completa y variada, han llevado a que los indicadores de seguridad alimentaria relacionados con la utilización (diversidad dietética) tomen interés en las estrategias de intervención para enfrentar la pandemia por COVID-19.

Estadísticas de la seguridad alimentaria

En 1996 en Roma (Italia) se llevó a cabo la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA), ahí plantearon las “Metas del Milenio” para alcanzar en el año 2015, reducir al menos a la mitad el número de personas subnutridas en el mundo. Teniendo como antecedente que en 1990-1992 el número de personas con hambre en el mundo según la estimación de la FAO era de 843 millones, como principal causa en esa época eran las catástrofes naturales; clasificadas como de “aparición lenta” (como una sequía o períodos prolongados de escasez de lluvias) o de “aparición repentina” (como inundaciones, ciclones, huracanes, terremotos y erupciones volcánicas). De 2001-2003 el número de personas con hambre en el mundo incremento a 854 millones, si bien incremento respecto a 1990 no fue tan significativo como el que se produjo entre 2003-2007 con el aumento de los precios de los alimentos, que llevó a 75 millones de personas a la inseguridad alimentaria, empeorando las condiciones de muchas personas que ya padecían la seguridad alimentaria y amenazando la seguridad alimentaria mundial con un total de 923 millones de personas con hambre. Así, en junio de 2008, se reunieron en Roma para expresar su convencimiento “de que la comunidad internacional debe tomar medidas urgentes y coordinadas a fin de combatir la repercusión negativa del aumento de los precios de los alimentos sobre los países y las poblaciones más vulnerables del mundo”; disminuyendo ese año a 862 millones de personas con hambre.

Para 2015, con el fin del periodo de seguimiento de las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la FAO presenta su informe con resultados favorables con 777 millones de personas con hambre, es decir, <7.8% respecto a 1990 y <15.8% respecto a 2007, pero sin alcanzar la meta de reducir el 50% de personas con hambre. En ese mismo año se presenta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025) instan a todos los países y partes interesadas a trabajar conjuntamente para erradicar el hambre y prevenir cualquier forma de malnutrición en 2030.

En el informe de 2016, el número de personas con hambre en el mundo incremento a 815 millones como principal causa los conflictos y violencia que se vive en algunos países. Además, se reportó que 52 millones presentaban desnutrición infantil y 41 millones obesidad infantil. Se menciona por primera vez la coexistencia de la inseguridad alimentaria y la obesidad –incluso en el mismo hogar– quizá paradójico, pero hay muchas explicaciones para ello. A medida que escasean los recursos para la obtención de alimentos, las personas optan a menudo por consumir alimentos más baratos, menos saludables y más hipercalóricos; estas opciones pueden dar lugar a que las personas padezcan sobrepeso y obesidad a medida que disminuyen sus medios para acceder a alimentos sanos.

En los últimos cinco años el número de personas con hambre en el mundo ha aumentado lentamente (60 millones). En 2017-2018 por los conflictos y la variabilidad climática, en 2019 por las desaceleraciones y recesiones económicas en algunos países y 2020 por la pandemia del COVID-19, esto ha socavado los esfuerzos de acabar con el hambre, la

pobreza y la desnutrición. Datos preliminares sugieren que al final del año por el COVID-19 incrementara entre 83 y 132 millones de personas con hambre en el mundo, respecto al 2019 que ya presentaba 820 millones de personas con hambre. Si esta tendencia continúa, el número de personas desnutridas superará los 840 millones en 2030 y no estamos ni cerca de alcanzar la meta de hambre cero.

Países que tienen en su política la seguridad o el derecho alimentarios

La Organización de la Naciones Unidas deriva en la FAO la responsabilidad de coadyuvar a la solución de la problemática alimentaria y nutricional en el concepto de la Seguridad Alimentaria y Nutricional. De esta manera desde el año de 1905, en Italia, Roma hasta la actualidad ha logrado conjuntar bajo la coordinación de la FAO a 197 miembros de los cuales 194 son estados miembros, una organización miembro (Unión Europea) dos miembros asociados en el mismo sentido han considerado, la caracterización para agrupar de la siguiente manera a los países que enfrentan alta vulnerabilidad en relación con la seguridad alimentaria nutricional.

Así tenemos a los países de bajos ingresos y con déficit de alimentación y pequeños estados insulares, en desarrollo estos últimos presentan aislamiento geográfico, limitados recursos naturales, exposición a desastres naturales y alta dependencia de importaciones (Ver cuadro 1).

Cuadro 1. Países miembros por región.

Región	Países miembros
África	49
América del norte	2
América Latina y el Caribe	33
Asia	25
Cercano Oriente	21
Europa	48
Pacífico Sudoccidental	16

Fuente: <http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/council/council-election/es/>

Todos ellos se han adherido a los objetivos del desarrollo sustentable al 2030, como estrategia para resolver el problema mundial y se ha propuesto incluir en cada uno de los países políticas públicas que permitan alcanzar estos objetivos.

Las políticas públicas se conceptualizan como procesos, que se construyen inicialmente de manera vertical de arriba hacia abajo a un proceso donde se analizan los problemas y se hacen cuestionamientos. Son proyectos o actividades para resolver problemáticas sociales. Las fases de las políticas públicas son: la formulación del problema, inclusión en la agenda, formulación, decisión, implementación y evaluación política.

La Seguridad Alimentaria y Nutricional ha formado parte de diferentes acciones encaminadas a resolver las condiciones de hambre y pobreza, por lo que en diferentes países de América Latina y el Caribe se han sumado a una iniciativa mundial y han incluido en los planes de desarrollo nacional, programas a resolver estas problemáticas. Algunos programas destinados a resolver la inseguridad alimentaria se muestran en el cuadro 2.

Cuadro 2. programas creados con el fin de resolver el problema de la inseguridad alimentaria y nutricional.

PAIS	AÑO	POLITICA PUBLICA
Brasil	2003	Fome Zero
Argentina	2006	Estrategia contra el hambre y la desnutrición crónica infantil
Perú	2007	Estrategia Nacional de intervención articulada contra la pobreza y la desnutrición infantil del Perú
Venezuela	2008	Estrategia contra el hambre y la desnutrición crónica infantil
Ecuador	2009	Intervención nutricional territorial integral
Paraguay	2009	Programa Nacional de soberanía y seguridad alimentaria
Perú	2007	Estrategia Nacional de intervención articulada contra la pobreza y la desnutrición infantil del Perú
México	2013	Cruzada nacional contra el hambre
Guatemala	2013	Hambre cero

Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo

En el Planeta Tierra existen 7 840 234 345 de seres humanos a la fecha del 19 de octubre (<https://countrymeters.info/es/World>), con tendencia al aumento a pesar de la contingencia. De acuerdo con el Diagnóstico de la FAO un 80% de las personas que tienen pobreza extrema viven en zonas rurales y la mayoría depende directamente de la agricultura para su subsistencia. Existen aproximadamente 75 millones de niños con retraso del crecimiento derivado del acceso limitado e insuficiente a alimentaria con nutrimentos esenciales o dietas con carencias alimentarias y sin acceso a servicios como agua potable, saneamiento y servicios de salud lo que impactará en el capital humano. Con la contingencia esto se vino a exacerbar en diferentes formas y dimensiones por zona geográfica, donde la vulnerabilidad climática, migratoria y de movimientos armados ya se venía gestando. Las cifras de inseguridad alimentaria grave presentan una tendencia a continuar incrementándose, ya que, en el 2019, cerca de 750 millones de personas (1 de cada 10 personas) presentaron inseguridad alimentaria y 2 000 millones de personas en el mundo no disponían de acceso regular a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes.

México no es la excepción con cifras de la ENSANUT del 2018 de un incremento de la seguridad alimentaria (44.5%) cuando en el 2012 era del 30% de hogares que tenían seguridad alimentaria, pero la mayor preocupación es que no es base de alimentos nutritivos. Se prevé que la adopción de dietas saludables dé lugar a una reducción de hasta el 97% de los costos sanitarios directos e indirectos y entre el 41% y el 74% de los costos sociales de las emisiones de gases de efecto invernadero en 2030.

Conclusiones

Con base a la estadística del estado de la seguridad alimentaria en el mundo, este año se proyecta un camino de incertidumbre gracias al COVID-19, según la economía de cada país

para el próximo año determinara los resultados para la Agenda 2030, donde se tiene claro que no se va a alcanzar la meta de hambre cero.

Como observatorios debemos ser agentes de cambio y generadores de datos además de dar difusión a la “calidad de la dieta” como estrategia en la seguridad alimentaria, garantizando además que, con una dieta saludable y sostenible, coadyuvaremos a la disminución de la malnutrición como crecimiento, desnutrición y obesidad.

Después de 80 años con el problema es que la alimentación ha dejado de ser un derecho natural derivado de las políticas económicas de mercado.

Propuestas como Red de Observatorios de Seguridad Alimentaria y Nutricional

- Insistir o ejercer abogacía con las instituciones productivas, educativas, científicas y políticas para el logro pleno de la seguridad alimentaria.
- Realizar investigaciones encaminadas a resolver la problemática de los pilares de la seguridad alimentaria.
- Dar seguimientos a las modificaciones de los indicadores de la seguridad alimentaria (pilares de la SAN).
- Incidir desde las Universidades fomentando capacidades.
- Impulsar proyecto integrales y intersectoriales.

Referencias:

1. Beduschi, L. (2014). Reporte “La experiencia del Programa España- FAO para América Latina y el Caribe” España, FAO.
2. FAO (2008). El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2008: los precios elevados de los alimentos y la seguridad alimentaria; amenazas y oportunidades. Roma: FAO
3. FAO. (2012). Comité de seguridad alimentaria mundial; En buenos términos con la terminología. Roma. FAO. <http://www.fao.org/3/MD776s/MD776s.pdf>
4. FAO, 2020. FAO 75. Cultivar, nutrir, preservar. Juntos.
5. FAO, F., OMS, P., & UNICEF. (2017). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2017. Fomentando la resiliencia en aras de la paz y la seguridad alimentaria. Roma: FAO
6. FAO, F., OMS, P., & UNICEF. (2019). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019. Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía. Roma: FAO.
7. FAO, FIDA y PMA. (2015). El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2015. Cumplimiento de los objetivos internacionales para 2015 en relación con el hambre: balance de los desiguales progresos. Roma: FAO
8. FAO. (1996). Cumbre Mundial sobre la Alimentación. <http://www.fao.org/3/X2051s/X2051s00.htm#:~:text=En%201974%2C%20los%20gobiernos%20participantes,sus%20facultades%20f%C3%ADsticas%20y%20mentales%22>.
9. FAO. (2020). Estados miembros de la FAO por regiones. Roma. <http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/council/council-election/es/>
10. FAO, FIDA, OMS, PMA y UNICEF. (2020). Versión resumida de El estado de la seguridad alimentaria y la
11. nutrición en el mundo 2020. Transformación de los sistemas alimentarios para que promuevan dietas asequibles y saludables. Roma, FAO. <https://doi.org/10.4060/ca9699es>
12. FSIN 2020. GLOBAL REPORT ON FOOD CRISES
13. Galanakis C.M. 2020. The food systems in the era of the coronavirus (COVID-19) pandemic crisis. Foods. 9: 523. DOI:10.3390/foods9040523
14. García, M. (2008). Reseña “El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo (SOFI) 2006: la erradicación del hambre en el mundo. Evaluación de la situación diez años después de la cumbre mundial sobre la alimentación (CMA)” de Jacob Skoet y Kostas Stamoulis. Agroalimentaria, 14(26), 139-141.
15. Hidalgo, B. (2015). Nutrición y seguridad alimentaria en El Salvador: una reflexión. Akademos, 2(25):141.

16. Niles M.T. , F. Bertmann, E.H. Belarmino, T. Wentworth, E. Biehl y R. Neff. 2020. The Early Food Insecurity Impacts of COVID-19. *Nutrients*. 12: 2096. DOI:10.3390/nu12072096
17. Rafalli A. (2009). Seguridad alimentaria y nutricional, evolución de una idea. Nota técnica/009. Guatemala, INCAP. <http://bvssan.incap.int/local/file/PPNT009.pdf>
18. SOFI 2020- The state of food security and nutrition in the world 2020. Transforming food systems for affordable healthy diets. Roma: FAO.